**Аналіз регуляторного впливу**

**до проекту рішення виконавчого комітету Коломийської міської ради**

**«Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160-ІV та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308-2004-п та визначає правові і організаційні засади реалізації проекту рішення виконавчого комітету «Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів» (надалі - проект рішення), як регуляторного акту з метою перегляду норм надання послуг з вивезення побутових відходів у Коломийській територіальній громаді.  **1.Визначення проблеми**  Регуляторним актом, що є предметом цього Аналізу, планується затвердити нові, економічно обґрунтовані норми надання послуг з вивезення побутових відходів. Повноваження щодо затвердження зазначених норм віднесені до компетенції органів місцевого самоврядування. Норми надання послуг використовуються для розрахунків під час проектування схем санітарної очистки, об’єктів для захоронення побутових відходів, у процесі визначення необхідної кількості машин та механізмів, обслуговуючого персоналу, планування робіт та витрат на очистку території міста, а також для визначення обсягів утворення відходів на об’єкті для розрахунків між замовниками та підприємствами які виконують роботи із санітарної очистки міста.  З метою перегляду норм надання послуг з вивезення побутових відходів у м. Коломия було управлінням комунального господарства було підписано договір № 69 від 25.03.2021 року з ТОВ «Інститут комунальної інфраструктури» (Далі - Інститут) для визначення норм надання послуг у Коломийській ТГ.  Для визначення норм Інститутом було взято до розгляду 20 маршрутів, за якими було проведено вимірювання кількості утворення твердих побутових відходів.  Для кожної категорії утворення твердих побутових відходів було визначено перелік адрес контейнерних майданчиків, на яких проводились вимірювання, та відповідальних осіб – представників управління та перевізника, для якого проводились дані вимірювання.  Вимірювання кількості утворення відходів проводились щоденно в період з 29.03.2021 по 04.04.2021 з подальшим їх вивезенням. Результати зважування ТПВ були занесені до відповідних протоколів зважування . За даними протоколів, Інститут здійснив розрахунок норм надання послуг з вивезення побутових відходів у Коломийській ТГ, який викладено у розрахунковому звіті з визначення норм надання послуг на вивезення побутових відходів на 2021-2026 роки.  Визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів у Коломийській ТГ було здійснено відповідно до вимог наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 р. №259 «Про затвердження правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів».  Для категорій утворення відходів, на яких не проводились дослідження, приймаються мінімальні норми надання послуг, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 р. № 1070 «Про затвердження правил надання послуг з вивезення побутових відходів».  **Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:**   |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** | | Громадяни | + |  | | Держава (органи місцевого самоврядування) | + |  | | Суб'єкти господарювання | + |  | | у тому числі суб'єкти малого підприємництва | + |  |   **2. Цілі місцевого регулювання**  Метою даного регулювання є встановлення економічно обґрунтованих норм надання послуг з вивезення побутових відходів, що застосовуються у практичній діяльності органів місцевого самоврядування, підприємств перевізників, споживачів відповідних послуг.  Встановлення економічно обґрунтованих норм надання послуг з вивезення побутових відходів допоможе також опосередковано досягти наступних цілей: - підвищити якість організації діяльності щодо поводження з ТПВ та, як наслідок, покращити санітарно-епідеміологічну ситуацію у місті; - досягти балансу між коштами, що виділяються з бюджету різних рівнів на санітарну очистку міста та реальними потребами громади.  **3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей**  Основною метою прийняття рішення є затвердження нових норм надання послуг з вивезення побутових відходів. Перегляд норм є об'єктивною необхідністю доведеною науковцями та обумовленою законодавством України. При цьому їх затвердження не передбачає великих витрат. Застосування затверджених норм не передбачає додаткових витрат суб’єктів господарювання, громадян, держави.  Ризик впливу зовнішніх факторів відсутній. У разі зміни економічної, політичної або соціальної ситуації, яка вплине на кількісні показники, затверджені нормами, вони повинні бути переглянуті у встановленому чинним законодавством порядку.  Застосування цих норм у розрахунках (щодо визначення вартості перевезень, об’ємів відходів, що утворюються на відповідних об’єктах, при плануванні ,тощо) дозволить уникнути розбіжностей між їх розрахунковими та реальними (економічно обґрунтованими та фактично підтверджені практикою) числовими вираженнями. Таким чином проблема та основна ціль, сформовані в цьому Аналізі, будуть вирішені. Відповідно будуть створені передумови для досягнення цілей, які є результатом опосередкованого впливу норм на громаду.  В якості наслідку реалізації запропонованого механізму, окрім вирішення поставленої проблеми, очікується також значний позитивний (системний) вплив.  Реалізація запропонованого механізму не вимагає від органів місцевого самоврядування великих витрат. Організаційні заходи щодо введення цього акту в дію обмежуються необхідністю ознайомити зацікавлених осіб з його змістом шляхом опублікування у засобах масової інформації та необхідністю проведення періодичних відстежень. Таким чином впровадження практично не залежить від матеріального фактору.  **Оцінка впливу на сферу інтересів територіальної громади:**   |  |  |  | | --- | --- | --- | | Вид альтернативи | Вигоди | Витрати | | Альтернатива 1 | Відсутні | Наявність стихійних сміттєзвалищ ліквідація стихійних сміттєзвалищ за рахунок місцевого бюджету щорічно складатиме орієнтовно 50432,158 тис.грн. | | Альтернатива 2 | Прозорість процедури коригування індивідуальних складових витрат, що сприятиме забезпеченню економічної обґрунтованості та прозорості запровадження зазначеного механізму на послуги;  - підвищення рівня організації робіт та якості послуг;  - урегулювання відносин між виконавцем послуг і споживачами;  - стабілізація фінансового стану підприємства-виконавця послуг з вивезення побутових відходів. | Витрати відсутні |   **Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:**   |  |  |  | | --- | --- | --- | | Вид альтернативи | Вигоди | Витрати | | Альтернатива 1 | Надання послуг із вивезення побутових відходів | Громадяни несли витрати в межах встановленого тарифу на вивіз побутових відходів | | Альтернатива 2 | Надання послуг із вивезення побутових відходів. Забезпечення безперебійності надання послуг, обслуговування контейнерів, дотримання умов благоустрою.  Підвищення рівня якості організації робіт у сфері поводження з побутовими відходами, поліпшення санітарно-епідеміологічного стану населеного пункту | Додаткові витрати з оплати послуг:  з вивезення та захоронення побутових відходів на **19,05** грн. за 1 куб.м, на 1 місяць на 1 особу з багатоквартирних будинків, на **15,05** грн. за 1 місяць на 1 мешканця з приватного сектору. |   **Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання**   |  |  |  | | --- | --- | --- | | Вид альтернативи | Вигоди | Витрати | | Альтернатива 1 | Надання послуг із вивезення побутових відходів | Суб’єкти господарювання несуть витрати в межах встановленого тарифу на вивіз побутових відходів | | Альтернатива 2 | Надання послуг із вивезення побутових відходів. Забезпечення безперебійності надання послуг, обслуговування контейнерів, дотримання умов благоустрою.  Підвищення рівня якості організації робіт у сфері поводження з побутовими відходами, поліпшення санітарно-епідеміологічного стану населеного пункту | Додаткові витрати з оплати послуг: в залежності від суб’єкта утворення ТПВ додаткові витрати становлять від **61,81** грн. за 1 робоче місце до **191,89** грн. |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Показник | Великі/ Середні | | Малі/ Мікро | | Разом | | | Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць (орієнтовно) | | 719 | | 3593 | | 4312 | | Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | | 16,67 | | 83,33 | | 100% |   **тис.осіб**   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | Показник | м. Коломия | села Коломийської ТГ | Разом | | Кількість мешканців,які проживають в багатоквартирній забудові одиниць (орієнтовно) | 44,269 | 0,170 | 44,439 | | Кількість мешканців,які проживають в в індивідуальній забудові, (приватні домоволодіння ) одиниць (орієнтовно) | 17,000 | 13,397 | 30,397 | | Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 61,269 | 13,567 | 100% |   **4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**  За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу досягнення визначених цілей.  **Альтернативними способами досягнення зазначених цілей є:**   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **№** | **Можливі способи досягнення цілей** | **Оцінка способу** | **Причини відмови від альтернативних способів /**  **Аргументи щодо переваг обраного способу** | | Альтернатива 1 | Збереження чинного законодавства | - Побудований відповідно до вимог регулювання центрального рівня - не відповідає реальним показникам накопичення | - не забезпечує розв’язання проблем | | Альтернатива 2 | Обраний спосіб (затвердження економічно та науково обґрунтованих норм надання послуг з вивезення побутових відходів) | - розв’язує проблему повністю - побудований відповідно до вимог регулювання центрального рівня | - Забезпечує принципи державної регуляторної політики - Забезпечує реальне відображення норм надання послуг з вивезення побутових відходів в житловій забудові та на об’єктах невиробничої сфери для нашого міста. |   **5. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**  Досягнення встановлених цілей можливе завдяки ухваленню запропонованого регуляторного акту, що надасть можливість забезпечити врегулювання відносин між виконавцем послуг та споживачами й стабілізацію фінансового стану підприємства-виконавця послуг з вивезення побутових відходів, установлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги з вивезення побутових відходів.  На дію регуляторного акту можливий вплив зовнішніх чинників, таких як зміни та доповнення до чинного законодавства України. У подальшому внесення змін до зазначеного рішення можливе в разі зміни вимог чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правовідносин.  **6. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**  Питома вага суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, становить 100 відсотків, тому здійснюється за рахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва згідно з додатками 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (Тест малого підприємництва).  Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акту для Коломийської міської ради згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту не здійснюється, так як здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (Тест малого підприємництва).  **7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту**  Термін дії регуляторного акту до затвердження нових норм надання послуг з вивезення побутових відходів.  **8. Визначення показників результативності дії регуляторного акту**  Цей розділ містить перелік показників, які характеризують наслідки дії регуляторного акту. Саме на підставі порівняння цих показників та отриманих у подальшому даних (при проведенні базового, повторного та періодичного відстеження, можна буде зробити висновок про досягнення очікуваних результатів та досягнення цілей регулювання).  Для визначення результативності регуляторного акту пропонується встановити такі статистичні показники:  1. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акту.  2. Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог регуляторного акту.  3. Динаміка кількості укладених договорів на послуги з вивезення побутових відходів. 4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акту.  **9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту**  Відстеження результативності регуляторного акту здійснюватиметься управлінням комунального господарства Коломийської міської ради шляхом збору та аналізу інформації зацікавлених юридичних та фізичних осіб, зауважень та пропозицій від населення та суб’єктів господарювання, а також статистичної інформації.  Проведення відстеження результативності буде здійснюватися за допомогою статистичного методу.  Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.  Повторне відстеження результативності буде здійснюватися через рік з дня набрання чинності регуляторним актом.  Періодичне відстеження здійснюватиметься один раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.  **Начальник управління**  **комунального господарства Андрій РАДОВЕЦЬ** |
|  |